

# 对江苏工业经济进行 战略性改组改造的总体探讨

江苏省计划与经济委员会主任 钱志新

江泽民总书记最近在上海主持召开的国有企业座谈会上,特别强调对国有企业进行战略性改组的问题。如何从工业经济的现状出发,做好对国有企业乃至整个工业经济进行战略性改组改造这篇文章,是摆在我们面前的一项关系重大而又十分紧迫的任务,是加速实现“两个转变”的基本要求。本文结合江苏的实际情况,从怎么看、怎么办、怎么干三个方面入手,提出一些观点和思路。

## 一、怎么看——对实施战略性改组改造的基本认识

江苏工业经济运行状况总体上是好的,但发展中也还存在许多问题和矛盾,归纳起来集中反映为企业机制和工业结构两个问题。机制问题是一个普遍性的问题,而结构问题则是地区性问题。解决工业结构的问题,根本出路在于对工业经济进行战略性改组改造。

### 1、现阶段是对工业经济进行战略性改组改造的最好时机。

从世界工业发达国家发展进程来看,人均国民生产总值在 800—1000 美元是处于工业结构转型阶段,即从传统工业向现代工业的转变阶段。1995 年江苏人均国民生产总值为 7300 元,约折 900 美元,按照世界经济发展的一般规律,江苏工业应当处在结构转型阶段。当然,我省的苏南、苏中和苏北情况有所不同,存在一定差距,但总体上说还是处于这一阶段。从市场需求的发展层次来看,目前买方市场已经初步形成,绝大多数商品呈供求基本平衡或供大于求的格局,新的消费热点尚未出现,而随着居民收入水平的逐步提高,人们对名特优新产品的需求与日俱增。这充分说明,市场需求结构、消费结构的变化,对工业结构的调整和优化提出了迫切要求。从经济发展周期来看,目前江苏经济正在较低的增长区间内平衡运行,改革开放以来的发展经验表明,大凡经济在回落或低速平稳增长时期,经济结构性矛盾才得到充分暴露,而在经济过热或高速增长阶段,经济结构性矛盾往往被速度和速度型效益所掩盖。因此,从以上三个方面来看,当前是对工业经济进行战略性改组改造的最好时机。

2、对工业经济进行战略性改组改造,必须由单个企业的调整改造转向整个地区和行业整体的改组改造。

过去搞工业结构调整,较多地侧重于单个企业的调整改造,缺乏全局一盘棋的观念。因此,往往会出现这样的情况:单个企业通过调整改造得到了较大发展,但就整个地区、整个行业而言,产业失衡、重复建设和无序竞争的现象仍然存在,低、小、散状况没有多大改变,结构性矛盾依然相当突出。在现代化大生产条件下,单个企业的调整改造是低层次的,解决不了整个地区和行业的结构、质量和效益问题。现阶段对工业经济进行战略性改组改造,必须从整个地区和行业的全局出发,按照专业化分工协作的客观要求,促进生产要素特别是存量资产跨地

区、跨行业的流动和重组,从而实现资源的优化配置,提高整个工业经济的运行质量和宏观效益,增强整个地区和行业的整体优势和竞争实力。

3、实施战略性改组改造,不单纯是企业行为,更应该是政府行为和行业行为。

对工业经济实施整个地区和行业整体的改组改造,仅靠单个企业无疑是难以做到的,必须依靠地方政府和行业部门强有力的组织领导。发展社会主义市场经济,就是要使市场在资源配置过程中发挥基础性作用,但是,这并不等于说政府可以放手不管,恰恰相反,政府不仅要引导市场、调控市场,纠正市场调节的偏差,而且要做市场调节难以做到的事,比如基础设施建设、区域生产力布局、经济结构调整等。地方政府的主要职责,就是在遵循市场经济规律的基础上,综合运用经济的、行政的和法律的手段,把区域内的一切资源和优势高效率地组织和运作起来。对工业经济进行战略性改组改造,正是当前地方政府急需付诸实施的一项紧迫任务。从某种意义上说,当前的市场竞争,不仅是单个企业的较量和竞争,更是地方政府决策水平、组织能力以及经济实力的较量和竞争。

## 二、怎么办——实施战略性改组改造的主要设想

实施战略性改组改造,对传统产业、支柱产业和高新技术产业可以采取不同的对策思路。从当前的实际工作来看,最急的是传统产业,最重要的是支柱产业,最有前途和竞争力的是高新技术产业。

### 1、传统产业

传统产业包括纺织、丝绸、轻工,部分机械、化工和建材等,从江苏情况来看,传统产业在工业经济中占有较大比重。传统产业如何实施整体改组改造,是各地区、各行业面临的一个突出问题。我个人认为,其基本路子可概括为六个字,即重组、转移、改造。

#### (1)重组

现代意义的重组不是简单的组合,而是以资产为纽带的整体运作,大跨度的企业重组。要选择竞争优势强的企业和品牌,以此为载体,逐步形成大集团和“小巨人”两种格局。这里特别要指出的是,所谓优势,不单纯是指总量优势,而是技术优势。总量是暂时的,只有总量优势,没有技术优势,是不能长久的。企业重组可以是横向的组合,也可以是纵向的组合,如上海的冶金行业,武汉市的纺织行业,我省苏州市的机械行业,它们在这方面都已取得了明显的效果,值得我们借鉴和研究。讲企业重组不应只是通常所说的好企业对差企业的兼并联合,也应包括优势企业之间的兼并联合,强强联合是优势叠加,是优势互补的低成本扩张。

#### (2)转移

产业转移是客观规律,是拓展发展空间和降低经营成本的需要。目前拓展新的发展空间可以采取三种形式:一是企业生产的核心部分转移到开发区。二是产品初级加工部分转移到原材料产地。如上海纺织业初加工部分向新疆转移,苏南纺织业初加工部分向苏北转移。机械工业的铸造、锻造也可以转移到农村,充分利用劳动力比价低的优势。工业发达地区把大量资金投入初级产品加工,这是资金和资源配置的浪费,转移是势在必行。三是产品最终装配加工转移到销地。产品销售经历了产地销售、销地销售、销地就地生产销售三个阶段。最终产品转移到销地生产,实际上是以联合生产换取市场,特别是以无形资产(包括技术、商标、管理、人才等)对销地企业进行控股,从而实现占领市场和跨地区的联合重组,这是最低成本的扩张性转移。四是向海外转移。把低层次产业多余的生产能力向海外扩张,如到东南亚、非洲、东欧搞加工生产,占领海外市场。

#### (3)改造

在对传统产业重组转移的基础上,围绕企业集团、名牌产品进行综合技术改造。对传统产业进行技术改造,不能只是为了生产能力的外延扩张,关键在于提高传统产品的技术竞争力。现在的市场是开放的市场、全球的市场,国际跨国公司不在遥远他国,而是在工厂门口,竞争是面对面的,这就要求改造的起点要高,必须以国际先进水平为目标。对传统产业进行技术改造要紧紧抓住两条:一是技术改造与技术引进紧密结合。通过技术引进解决起点高的问题。利用外资引进技术是条捷径,同外方合资合作,在合作下开展竞争。日本松下公司最初就是跟西门子公司合资,现在发展成全球大公司。目前全国利用外资总量仅占总投资的15%,江苏也只占30%,应该说参与国际经济的程度还不算高。国际跨国公司的实力不仅表现在拥有雄厚的资本,更主要的是拥有高新技术。通过与国外大公司合资合作,用高新技术改造传统产业,这才是传统产业真正的出路。二是技术改造与技术开发紧密结合。过去技术改造往往侧重于扩大生产能力,而对增强企业技术开发能力重视不够。对于一个企业来说,增强技术开发能力十分重要。盐城森达皮鞋厂是一家乡镇企业,由于重视技术开发和产品设计,先后聘请海外专家建立了意大利、台湾、法国三种风格的皮鞋开发设计室,今年利税将超过1亿元,产品十分畅销。企业发展要具备三大能力,即生产能力、经营能力和开发能力。现在企业的状况是,生产能力这条腿最长,开发能力这条腿最短,不能形成整体优势。因此,技术改造要特别注意与技术开发紧密结合,努力增强企业技术开发的能力。

## 2、支柱产业

发展支柱产业,各地积极性都比较高,但总的感到各地选择支柱产业大同小异,产业结构趋同问题比较突出。选择和发展支柱产业,应该把握三个环节:

一是选择支柱产业必须体现地区比较优势。确定支柱产业不能赶时髦,关键是选择比较优势。这里所指的比较优势,不仅是指总量优势、资源优势,更重要的是技术优势。总量扩张容易,取得技术优势难度较大,但对已有的技术优势,要充分发挥,这是选择支柱产业的主要依据。

二是发展支柱产业必须形成经济规模。没有经济规模,就不能参与全国竞争,在国内市场占有一席之地,更谈不上到国际市场上竞争。例如,发展汽车工业,必须要有一定规模。发展规模经济,资金还不是最主要的制约因素,关键是人才和技术。国家和省只能支持少数几个企业发展汽车整车,各地可以发挥自身优势,发展零部件生产搞配套。无论是搞整车,还是搞零部件,都有一个规模问题。在发展支柱产业中,不顾条件,盲目上马,可以说是“高级浪费”,要防止新一轮重复建设,对此应引起足够重视。

三是支撑支柱产业必须创造自身特色。支柱产业的生命力在于形成自己的特色,特色的关键是要有自己掌握的核心技术。目前我省电子行业有十多家企业搞VCD产品,但大多没有自己的核心技术,只是产品组装,谈不上竞争能力。企业的竞争能力最终体现在核心技术上,没有自己的核心技术,支柱产业就会失去了支撑点。

总之,发展支柱产业,要从发挥比较优势入手,以企业和产品为载体,发展规模经济,努力形成自己的特色。

## 3、高新技术产业

高新技术产业是未来的支柱产业,一个国家和地区在未来的国际、国内竞争中能否占据主动,关键是要看高新技术产业的发展程度。江苏高新技术产业的发展已经有了一定的基础,但这还远远不够。今后一段时期,应该加强四方面工作:

一是加强高新技术的研究和开发。跟踪世界先进技术,力争在生物工程、新材料、微电子等领域取得突破。积极实施高新技术产业化“标志工程”,加快高新技术产业化步伐。

二是加强国外技术的消化吸收工作。如何把引进的技术变成自己的技术,这件事目前做得不够。南韩一种设备只能一家引进,引进以后下大力气进行消化吸收和国产化工作。而我们是重复引进、多家引进、引进后消化吸收和创新工作却没有人去做,这是我们的一个薄弱环节。

三是加强各类开发区特别是高新技术开发区的建设。目前全省高新技术产业大多在开发区,要加快建设进度,增强辐射功能,使其尽快成为高新技术产业化的主要基地和新的经济增长点。

四是加强产学研联合,加快技术市场和科技成果转化服务体系的建设。产学研联合也要把对国外先进技术的消化吸收作为一个工作重点。总之,引进、消化、吸收、创新国外成熟的先进技术是发展高新技术产业投资少、见效快的一条捷径。

### 三、怎么干——实施战略性改组改造的工作措施

推进工业经济战略性改组改造,最重要的是加强组织领导,落实工作措施。当前着重应抓好五个方面:

#### 1、规划

通常情况下,规划一般可分为三级,第一级是总体规划,第二级是行业规划,第三级是实施规划。对工业经济进行战略性改组改造,应围绕改造传统产业、发展支柱产业和培育高新技术产业认真搞好规划。战略性改组改造规划应该尽量具体化,有可操作性,特别是支柱产业发展规划应该是实施规划,要以企业为主体,落实到产品和项目上。当然,战略性改组改造不可急于求成,不可能一年搞成,要争取用3—5年时间见到成效。因此,规划的制定要分阶段、分步骤,要本着实事求是的科学态度,对规划进行认真论证后再组织实施。

#### 2、资金

筹集资金要突破单纯依靠银行贷款搞技术改造的路子,要多渠道解决资金的筹措问题:一是盘活存量资产,把存量资产用好用活。土地厂房可以置换,现在闲置设备可以通过调剂、交易得到充分利用。二是直接融资。通过股份制改组,发行法人股、公众股、A股、B股、H股等五种股票上市形式,组织资本金注入。无锡小天鹅集团公司通过多种资本运作,使资产负债率由75%下降到28%,这就是成功的例子。另外,还可以通过发行债券进行直接融资。三是银行贷款。从江苏来看,目前技术改造第二期“双加”工程项目贷款落实情况较好,总规模可望突破100亿元。规模确定以后,主要是资金问题,关键要与银行衔接好。总之,筹措改组改造资金要突破传统观念,在存量资产、利用外资、直接融资等方面大胆进行尝试。

#### 3、政策

近年来,国家、省和各地就搞好国有企业、发展重点企业集团、鼓励企业技术进步等,先后出台一系列政策措施,现在的关键是狠抓落实,政府部门应下功夫对政策落实到位情况进行跟踪检查,凡是符合“三个有利于”这个基本标准的一些行之有效的政策,一定要坚决执行下去。

#### 4、用人

对工业经济进行战略性改组改造,应实行领导负责制和项目法人负责制。人是搞好各项工作的关键,实施重点项目首先应选好项目带头人,只要选准项目带头人,科学决策,选好项目,企业一定会发展得更快。在项目决策中,选择时机也非常重要,有的项目“先上发财,后上发呆”,这就要求经营者有较高素质和决策水平。

#### 5、服务

各有关部门应为改组改造项目的实施创造条件、做好服务。现在企业困难很多,一定要提高办事效率,减少工作环节,尽量缩短工作周期。对项目应实施全过程管理,(下转第57页)

激励相容(incentive compatibility),社会保障网的提供。另外,随着时间的推移,各种体制在选择企业方面也不相同。一些体制可能容易犯第一类错误,即有生存潜力的企业在成熟以前就被扼杀了;同时另一些体制可能更易于犯第二类错误,即低效率的企业获得了救助并且没有受到足够的约束。每一体制在如何进行经济实验方面也可能有差别:一些体制或许在转向新的协调方式上显得更有弹性,而另一些则更长于增量增长,或对任何新的私人经济实验采取敌视态度。一种体制可能在一些方面比它在另一些方面做得更好。

这样,一旦放弃经济主体完全理性这一假定的话,就不能以瓦尔拉均衡作为分析标准或以演绎推导的方式研究现实经济了。在比较的和历史的资料基础上,我们需要进行深入的比较研究。比较是重要的,但这并不意味着把不同体制的资料堆放在一起就足够了,或者认为分析技术无足轻重。与此相反,如果信息不充分和有限理性是产生多样化体制的主要原因的话,那么,理解经济体制的运转方式以便明了每一体制中信息是如何在不同类型的主体中分配的,分析有用的信息是如何为每一主体所利用的,以及某种类型的信息流是如何发展起来并自我增进的,将变得非常重要。为了对这些基于比较与历史的资料内容所形成的特定模型进行分析,近年来得到很大发展的博弈理论与合同理论的信息经济学工具将会十分有用。此外,如果经济体制的形成是路径依存的,就象我们所讨论的东北亚的情况那样,对体制演进途径的历史分析应成为比较研究中不可或缺的一部分。

对不同体制进行的比较研究有助于理解每一种体制都有着自已特定的价值,同时,这种比较研究还有自己独特的价值。虽然对于社会科学说来无法进行实验,但比较研究可以起到替代实验的作用。在我们的讨论中,提到过不少作者在明显或隐含地基于特殊经济的经验基础之上得到的一般性结论却不适合另一经济实际的情况。尽力提炼出对一系列经济适用的一般性结论,以及指明这一结论成立的条件与选择实验样本,并通过控制无关因素来把握它们的共同特征,这些做法与自然科学是类似的。用这种方法,我们就能避免过早地得出事后证明只对某些经济成立的结论。有鉴于此,我们希望,本篇世行项目论文的观点对于揭示某些主要在英美学术界发展起来的新古典经济学研究方法的不足会有所帮助。☆

(赵辰宁、张楷译 张春霖、赖海榕校)(责任编辑 肖梦)

~~~~~  
(上接第 61 页)

改变目前存在的前期十分重视,中期拖拖拉拉,后期无人过问的状况,特别是对重点项目应实行后评估制度,对投入产出进行跟踪分析,促其尽快达产达标。

总之,做好对工业经济进行战略性改组改造这篇文章难度很大,但又相当重要,它是坚持以公有制为主体,发展有中国特色的社会主义市场经济过程中的一个重要内容,需要我们在理论和实践中不断地加以探索,不断地总结经验,把这项工作向前推进。

(责任编辑 李连)